



COMUNE DI NOVIGLIO

Città Metropolitana di Milano

VERBALE DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 24 DEL 15/05/2024

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO ASILO
NIDO COMUNALE LE CICOGNE - PERIODO 1/9/2024 -
31/7/2027 - DISPOSIZIONI**

IL SINDACO, FRANCISCO JAVIER MIERA DIRUBE, ha convocato il CONSIGLIO COMUNALE nella solita sala delle adunanze, per il giorno **15/05/2024** alle ore **19.02** in adunanza Pubblica **Straordinaria**.

Al presente punto dell'ordine del giorno risultano:

Nominativo	Presente	Nominativo	Presente
FRANCISCO JAVIER MIERA DIRUBE	SI	MARIO FERRAIOLI	SI
ANA ROSA LABORDA LAMPRE	SI	ALESSANDRO GHIZZARDI	SI
ORLANDO CIPOLLA	NO	GIUSEPPINA AMBROSIO	SI
SABRINA FRANCESCA ZAINO	SI	NADIA VERDUCI	SI
DEBORAH VULPIO	SI	MICHELE GORGOGNONE	SI
FULVIO FIORIN	SI	ALESSANDRO GALIERO	NO
GABRIELE DEGIORGIO DI GAFFI	SI		

Presenti : 11 Assenti : 2

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE, Paolo Pepe.

In qualità di SINDACO, FRANCISCO JAVIER MIERA DIRUBE assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE
LE CICOGNE - PERIODO 1/9/2024 - 31/7/2027 - DISPOSIZIONI**

IL SINDACO

introduce il punto all'ordine del giorno e lo illustra; rammenta che l'affidamento in essere è in scadenza e che il Comune non è in grado di gestire direttamente il servizio, per cui è necessario procedere ad un nuovo affidamento in concessione; dichiara che verrà indetto un bando e che il procedimento relativo sarà seguito dalla Stazione appaltante della Provincia di Monza e Brianza.

Il Cons. Verduci lamenta l'assenza di informazioni ulteriori riguardanti le caratteristiche del servizio.

Il Sindaco dichiara che, in linea di massima, lo schema sarà quello del rapporto in corso.

L'Ass. Laborda dichiara che le modalità specifiche del servizio potranno essere definite solo dopo la gara, in virtù del progetto che risulterà aggiudicatario.

Il Segretario comunale illustra le linee essenziali riguardanti la concessione in esame, per quanto attiene alla durata, alle caratteristiche del piano economico predisposto dall'Amministrazione, agli equilibri contrattuali previsti, all'intervento comunale a sostegno delle fasce di utenza deboli in forza dell'ISEE.

L'Ass. Laborda dichiara che gli orari di fruizione del servizio saranno analoghi a quelli in essere, se un Operatore presentasse un progetto con chiusura del servizio, ad esempio, alle 16, sarebbe penalizzato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

1. che il Comune di Noviglio è proprietario di un immobile adibito ad asilo nido, denominato "Le cicogne", sito in via Puccini, n. 14 a Noviglio, funzionante dal febbraio 2008, riservato a bambini di età compresa tra i 3 mesi e i 3 anni;
2. che il Comune non possiede risorse umane ed economiche per gestire direttamente in autonomia la struttura educativa e l'erogazione del servizio;
3. che nel corso degli anni la gestione dell'asilo nido, con delibera n. 94/2017, è stata affidata a terzi con la formula della concessione di servizi;
4. che con determinazioni 138 e 262 del 2023 si è provveduto a concedere una proroga tecnica all'attuale Cooperativa Eureka con scadenza 31 Luglio 2024;

Rilevato che l'esperienza maturata in questi anni ha evidenziato alti livelli qualitativi del servizio e la capacità di adeguamento dell'offerta all'effettivo fabbisogno delle famiglie in relazione alla maggiore flessibilità organizzativa e gestionale di soggetti terzi;

Ritenuto di confermare quale forma di gestione di tale servizio pubblico la "Concessione di servizi", per le seguenti ragioni:

- A. Strutturazione trilaterale del rapporto tra utenti del servizio, amministrazione concedente e soggetto concessionario-gestore;
- B. Riconduzione in capo al Concessionario del rischio gestionale in ordine al servizio affidato;
- C. Valorizzazione del servizio in concessione, grazie all'autonomia operativa del concessionario e, conseguentemente, alla possibilità di realizzare attività innovative e migliorative inerenti la qualità del servizio reso;
- D. Assunzione di responsabilità da parte del Concessionario in merito alla gestione didattica – educativa, pulizia e manutenzione ordinaria della struttura;

Considerato opportuno prevedere una durata di tale concessione amministrativa che risponda ad esigenze di stabilità e continuità, pur nella costanza di verifiche bilaterali, per garantire la qualità del servizio reso ai cittadini;

Valutato di individuare la durata della concessione in anni 3 dal 01.09.2024 al 31.07.2027;

Ritenuto di stabilire che per la scelta del concessionario si preveda una procedura ad evidenza pubblica e venga applicato il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa, per permettere la piena espressione delle capacità progettuali ed organizzative dei soggetti interessati, promuovendo concorrenzialità fra progetti gestionali complessivi e soluzioni aggiuntive e migliorative dell'attuale qualità del servizio reso;

Evidenziato che l'oggetto della concessione è la gestione del servizio di asilo nido, come disciplinato dalla L.R. 3/2008 e dalla DGR 2929/2020. Il servizio in concessione riguarda:

- a) la gestione educativa, ausiliaria, le forniture necessarie alla completa ed efficace prestazione del servizio, le attività di pulizia, sanificazione e disinfestazione volte a garantire le condizioni igienico-sanitarie necessarie per l'espletamento dell'attività educativa;
- b) la gestione amministrativa in ordine all'elaborazione delle graduatorie annuali di iscrizione secondo la regolamentazione comunale;
- c) la gestione delle offerte formative per il personale educativo ed ausiliario;
- d) le iniziative di pubblicizzazione e comunicazione in merito al servizio - con la preliminare approvazione da parte del concedente;
- e) la manutenzione ordinaria (con esclusione della revisione della caldaia), la sostituzione degli arredi e delle attrezzature usurate, la cura della parte esterna dell'asilo nido (ingressi, giardino, siepi).

Il Concessionario sarà vincolato, per l'acquisizione del servizio pasti, alla fruizione del servizio mensa della contigua Scuola Primaria "Manzi", ferma restando la diretta acquisizione delle complessive forniture. L'HACCP della preparazione sarà a completo carico del servizio di preparazione, ferma restando la procedura di porzionatura e scodellamento, ed il pasto si qualificherà come trasportato. Gli accordi definitivi di acquisizione dei pasti – intesi come piccola colazione mattutina, pranzo e merenda – saranno a carico del Concessionario.

Il servizio in concessione si qualifica come servizio pubblico locale di rilevanza economica.

Il servizio ha sede nell'immobile di proprietà del Comune sito in via Puccini 14 a Noviglio (MI), denominato "Asilo nido le cicogne", di 294 mq., attrezzato e funzionale. L'autorizzazione al funzionamento è per n. 32 bambini + 20% = numero massimo di 39 bambini

Stabilito:

1. che la remunerazione del costo del servizio verrà garantita al concessionario dall'introito - a sua cura, rischio e spese - delle tariffe a carico dell'utenza, determinate dall'applicazione dei criteri descritti nel capitolato di gara e tenendo conto dei limiti di aumento imposti dalla misura nidi gratis di Regione Lombardia a cui il Comune di Noviglio aderisce.
2. che il Comune potrà acquistare prestazioni socio educative per i propri residenti che hanno diritto ad agevolazioni tariffarie in base alle fasce Isee stabilite annualmente dalla Giunta Comunale, ma non sono previsti interventi di recupero delle morosità degli utenti a favore del concessionario, da parte del Comune;

Specificato che il valore presunto del contratto di concessione del servizio di asilo nido è pari a € 573.671,00 oltre I.V.A..

L'importo sopra riportato deve intendersi presuntivo. Viene fatta salva, nella fase esecutiva della gestione del servizio, una maggiore o minore entrata.

Tale valore è il risultato dell'elaborazione di un piano finanziario commissionato dal Comune di Noviglio allo scopo di evidenziare:

- a) i costi gestionali che si dovranno sostenere per le attività della struttura e che saranno a carico del Concessionario e/o del Comune in funzione della loro ripartizione;
 - b) gli attuali introiti del Concessionario che attualmente gestisce il servizio, considerando il numero di bambini iscritti nell'anno scolastico in corso e la distribuzione delle rette secondo le fasce ISEE di appartenenza;
 - c) la previsione del numero di bambini frequentanti nei prossimi 3 anni, derivanti dalle previsioni dei tassi di natalità futura all'interno del Comune;
 - d) la sostenibilità economica del servizio. Si precisa che il Comune si impegna ad utilizzare il fondo regionale 0 – 6, fino ad un massimo di €. 15.000 annui, nel caso in cui il numero dei bambini iscritti non sia sufficiente a coprire i costi di gestione del servizio. Il numero minimo di bambini che consente al Concessionario di coprire i costi di gestione e il dettaglio di tali costi devono essere indicati nel PEF presentato in fase di offerta economica
- La riduzione degli iscritti al di sotto della soglia minima di sostenibilità economica deve essere imputabile esclusivamente al calo demografico dei bambini residenti aventi diritto (0 – 3 anni), ovvero tale popolazione deve essere numericamente inferiore a 50.

Le tariffe sono differenziate in base all'ISEE delle famiglie, con il Comune che copre parte dei costi per rendere il servizio più sostenibile per le famiglie e garantire l'accessibilità al servizio anche a nuclei famigliari con problematiche economiche.

Le rette sono incassate direttamente dal Concessionario e non sono previsti interventi di recupero delle morosità degli utenti, da parte del Comune;

Precisato che i costi gestionali a carico del Concessionario, diversi dal costo del personale sono i seguenti:

- a. canone annuo di utilizzo della struttura pari a € 500,00 suscettibile di aumento in base all'offerta presentata in sede di gara;
- b. utenze (acqua, gas, luce); il pagamento mensile delle bollette verrà effettuato dal Comune, il quale ne chiederà il rimborso al Concessionario con cadenza annuale e previa rendicontazione delle spese sostenute;
- c. linea telefonica dedicata

Esaminata la relazione istruttoria per l'affidamento in concessione del servizio pubblico locale di rilevanza economica "Asilo Nido" – ex art. 14 D.Lgs. n. 201/2022, allegata al presente atto quale parte sostanziale ed integrante;

Preso atto che il Revisore dei Conti ha espresso parere favorevole con documento registrato al prot. n. 2516 del 06/05/2024 allegato al presente atto quale parte sostanziale ed integrante;

Richiamati:

- Il D. Lgs. 36/2023;
- La Legge Regionale n. 3/2008;
- La DGR 2929/2020;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del D. Lgs. N° 267 del 18.8.2000 del Responsabile dell'area Amministrativa in ordine alla regolarità tecnica e della Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

Con il seguente esito dei voti reso per alzata di mano:

Consiglieri presenti: 11

Astenuti: 0

Favorevoli: 11

Contrari: 0

DELIBERA

1. **di confermare** quale modulo ottimale per la gestione del servizio asilo nido comunale “Le cicogne”, sito in via Puccini n. 14 a Noviglio, la concessione di servizio, secondo quanto previsto dal D. Lgs. n. 36/2023;
2. **di approvare** quanto declinato in premessa in relazione all’oggetto della concessione, alle competenze del Concessionario in merito all’offerta educativa, gestione amministrativa, manutenzione ordinaria, costi gestionali;
3. **di individuare** la durata della concessione dal 01.09.2024 al 31.07.2027;
4. **di demandare** al responsabile dell’area amministrativa i successivi adempimenti gestionali al fine della scelta del concessionario, tramite una procedura ad evidenza pubblica, con l’applicazione del criterio dell’offerta economicamente vantaggiosa, valutando i seguenti aspetti:

ASPETTO DEL SERVIZIO / CRITERIO VALUTATO	
PROGETTO EDUCATIVO	Coerenza del progetto, la sua fattibilità soprattutto rispetto alle previsioni del capitolato, l’adeguatezza del contenuto rispetto alla tipologia del servizio in concessione
ORGANIZZAZIONE E DELLE ATTIVITA’	Organizzazione della routine giornaliera, dell’uso degli spazi, ambienti, delle modalità di coinvolgimento delle famiglie nelle varie fasi (dalla presa in carico, all’accoglienza giornaliera, all’organizzazione di incontri personale asilo/genitori, ecc.)
PERSONALE	Curriculum personali delle educatrici valutando anche il numero di anni di esperienza nella stessa tipologia di servizi.
FORMAZIONE E SUPERVISIONE	Completezza e coerenza del Piano di formazione del personale
ELEMENTI INNOVATIVI E MIGLIORIE	Progetti aggiuntivi, sperimentali attinenti ed integrabili col servizio oggetto di concessione, ad alta inclusività, con caratteristiche ludiche, culturali e di aggregazione sociale, nonché di ulteriore supporto alle esigenze delle famiglie, a vantaggio dell’utenza o dell’Ente concedente.

Successivamente ,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Attesa la necessità di provvedere tempestivamente in merito all'indizione del procedimento di selezione dell'Operatore economico;

Visto l'art. 134, IV comma, del D.lgs 267/2000;

Con il seguente esito dei voti reso per alzata di mano:

Consiglieri presenti: 11

Astenuti: 0

Favorevoli: 11

Contrari: 0

Delibera

1. DI dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024** / 20

Ufficio Proponente: **Ufficio Servizio Sociale**

Oggetto: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE LE CICOGNE - PERIODO 1/9/2024 - 31/7/2027 - DISPOSIZIONI**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Servizio Sociale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 19/04/2024

Il Responsabile di Settore

Roberta Formenti

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 19/04/2024

Responsabile del Servizio Finanziario

Laura Anelli

Il presente verbale di deliberazione numero 24 in data 15/05/2024 viene letto e sottoscritto come segue:

IL SINDACO

IL SEGRETARIO COMUNALE

FRANCISCO JAVIER MIERA DIRUBE

Paolo Pepe

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Noviglio. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Francisco Javier Miera Dirube in data 29/05/2024
Paolo Pepe in data 29/05/2024



COMUNE DI NOVIGLIO

Città Metropolitana di Milano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione:

Numero **24** in data **15/05/2024**

Oggetto: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE LE CICOGNE - PERIODO 1/9/2024 - 31/7/2027 - DISPOSIZIONI**

- Viene pubblicata all'Albo pretorio *on line* del Comune ininterrottamente per 15 giorni ai sensi dell'art. 124, 1° comma, D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, dal giorno **29/05/2024** al giorno **13/06/2024**;
- è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Noviglio, 29 May 2024

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Paolo Pepe

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Noviglio. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Paolo Pepe in data 29/05/2024